

PLANUL NAȚIONAL DE REDRESARE ȘI REZILIENȚĂ

Proiecte de 41,14 miliarde euro, alocare de 30,5 miliarde euro

22 martie 2021



Florin Jianu: "În primul rând, observăm că, dacă în forma de anul trecut, pentru mediul de afaceri erau alocate în PNRR 3,8 miliarde euro, acum sunt doar 2,4 miliarde euro. De asemenea au dispărut granturile acordate IMM-urilor. În noul PNRR pentru mediul de afaceri se propun exclusiv

instrumente financiare, ceea ce nu este conform cu realitatea economică din țara noastră, unde două, hai să zicem trei IMM-uri din 10 sunt bancabile și, în aceste condiții, ar fi nevoie și de granturi. Mai mult, instrumentele financiare sunt propuse să fie realizate cu Banca Europeană pentru Investiții".

- Mediul de afaceri privat pierde 1,4 miliarde euro la revizuirea PNRR
- Granturi acordate doar pentru antreprenorii din mediul rural
- 9,5 miliarde euro pentru infrastructura rutieră și feroviară

Guvernul a revizuit Planul Național de Redresare și Reziliență pe care îl va negocia cu Comisia Europeană, document pe care îl va finaliza și depune până la 30 aprilie 2021. Din documentul postat în dezbatere publică la sfârșitul săptămânii trecute și analizat în primă lectură de membrii Cabinetului Cîțu, reiese că, echipa de negociere va merge la Bruxelles cu o supracontractare și că cele mai multe fonduri alocate țării noastre de Comisia de la Bruxelles prin Mecanismul de Redresare și Reziliență vor merge în transporturi (4,5 miliarde euro în infrastructura rutieră și 5 miliarde euro în infrastructura feroviară), educație (4,4 miliarde euro) și sănătate (3,4 miliarde euro).

PNRR-ul revizuit a iscat însă nemulțumirea partenerilor sociali. Mediul privat de afaceri este nemulțumit că, față de varianta inițială, varianta revizuită a PNRR alocă o sumă mai mică pentru dezvoltarea companiilor și pentru creșterea competitivității acestora.

"În primul rând, observăm că, dacă în forma de anul trecut, pentru mediul de afaceri erau alocate în PNRR 3,8 miliarde euro, acum sunt doar 2,4 miliarde euro. De asemenea au dispărut granturile acordate IMM-urilor. În noul PNRR pentru mediul de afaceri se propun exclusiv instrumente financiare, ceea ce nu este conform cu realitatea economică din țara noastră, unde două, hai să zicem trei IMM-uri din 10 sunt bancabile și, în aceste condiții, ar fi nevoie și de granturi. Mai mult, instrumentele financiare sunt propuse să fie realizate cu Banca Europeană pentru Investiții. Unde mai este componenta de reformă privind instituțiile financiar-bancare din România, dacă Guvernul stabilește că vom lucra cu Banca Europeană pentru Investiții? De ce nu lucrăm cu Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru IMM-uri, care are capacitate administrativă și expertiză, dacă ținem cont numai că a acordat anul trecut garanții pentru 28.000 de firme pe programul IMM Invest? Am înțeles că guvernul dorește înființarea Băncii Naționale de Dezvoltare, prin intermediul căreia să finanțeze mediul de afaceri, dar acest lucru este o marotă care se vehiculează de ani de zile, iar înființarea ei ar dura un an, an în care am fi putut să folosim experiența FNGCIMM", a declarat, pentru ziarul BURSA, Florin Jianu, președintele Consiliului Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România (CNIPMMR). Domnia sa a arătat că noul PNRR nu alocă niciun ban pentru start-up-uri și nici pentru dezvoltarea partenerilor sociali, în special pentru sindicate și patronate.

"Suntem nemulțumiți că lipsește cu totul un program dedicat start-up-urilor. În momentul în care suntem în criză și se vorbește despre relansare economică și reziliență, relansarea se face și cu noi firme intrate în economie. Apoi există un fond de reziliență pentru societatea civilă, mai precis pentru organizațiile neguvernamentale, dar nu există nimic pentru partenerii sociali, care ar trebui sprijiniți și ar trebui întărită poziția lor conform recomandărilor din raportul privind semestrul european și recomandările specifice de țară", ne-a mai spus Florin Jianu.

Poziția președintelui CNIPMMR este corectă, atât timp cât din PNRR-ul întocmit de guvern reiese că granturile vor fi acordate numai antreprenorilor din mediul rural. Conform documentului, la capitolul "Investiții și instrumente financiare pentru sectorul privat și reforma companiilor de stat", principalele puncte sunt:

- derularea de instrumente financiare prin transferarea a 4% din alocare către compartimentul național al programului InvestEU și prin acordare directă către Grupul Băncii Europene de Investiții pentru finanțarea anumitor domenii prioritare ale PNRR
- operaționalizarea Băncii Naționale de Dezvoltare a Românie
- crearea unei scheme de finanțare pentru susținerea costurilor de listare la bursă a firmelor românești mature

- crearea unor scheme de granturi pentru înființarea întreprinderilor sociale în zona rurală orientate pe integrarea în muncă a tinerilor (inclusiv a tinerilor NEETs), scheme de granturi pentru înființarea, dezvoltarea și scalarea întreprinderilor sociale.
- crearea unui fond pentru buna guvernare a companiilor de stat care să includă evaluarea anuală a participațiilor statului, asistență tehnică, costuri de selecție și recrutare a membrilor din consiliile de administrație, costuri legate de pregătirea personalului, costuri de brokeraj, comisioane și taxe, etc.
- crearea unor scheme de granturi pentru organizarea și consolidarea asocierilor agricole, dezvoltarea de depozite cu servicii și a activității de marketing pentru produse și branduri locale și promovarea unor lanțuri scurte de aprovizionare.

• 8 ani insuficienți pentru nevoile unităților administrativ-teritoriale

Alocarea sumelor îi nemulțumește și pe reprezentanții structurilor asociative din administrația publică locală. Aceștia susțin că sumele pentru proiectele unităților administrativ-teritoriale sunt insuficiente.

"Noi am cerut să avem fonduri separate în PNRR, proporțional cu numărul de locuitori pe care îi deservim prin serviciile publice. La prima citire a PNRR se pare că sumele alocate sunt insuficiente. Doar municipiul București a solicitat pe PNRR 7 miliarde euro pentru proiecte. Portofoliul total de proiecte al asociației noastre este de 4 miliarde euro. Rămâne să vedem care va fi alocarea finală după negocierea cu Comisia Europeană, cum vor fi alocate sumele din fondul de reziliență pentru localități, mai ales că anumite proiecte ale municipiilor și orașelor ar putea fi finanțate și din alți piloni care se referă la educație, sănătate și reforma administrației locale. Iar unele dintre proiecte, cum sunt metroul ușor din București și metroul din Cluj Napoca sunt deja prinse în alocarea de 5 miliarde euro pentru proiectele din transportul feroviar", ne-a spus Adrian Teban, președintele Asociației Orașelor din România și primar al orașului Cugir.

PNRR este construit pe șase piloni: tranziția verde, transformare digitală, creștere inteligentă, coeziune socială și teritorială, sănătate și reziliență economică și politici pentru generația următoare, copii și tineri.

Conform reglementărilor europene, măsurile incluse în PNRR vor contribui la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție, și prevăd un quantum care reprezintă cel puțin 37% din alocarea totală a planului de redresare și reziliență. Totodată măsurile incluse în PNRR trebuie să respecte principiul "de a nu prejudicia în mod semnificativ" mediul înconjurător în înțelesul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852. De asemenea, măsurile din PNRR trebuie să prevadă un quantum destinat cheltuielilor digitale, care să reprezinte cel puțin 20% din alocarea stabilită.

• Proiecte de 15,3 miliarde euro pentru tranziția verde

Conform noului PNRR, Guvernul cere o alocare de 41,14 miliarde euro, adică un plus de aproape 11 miliarde lei față de alocarea inițială.

Din suma respectivă, alocările sunt stabilite astfel pe cei șase piloni ai PNRR:

1. Tranziție verde:

- 4 miliarde euro pentru proiectele privind rețelele de apă și canalizare, irigații, pentru dezmlăștiniri, lucrări de combatere a eroziunii solului și intervenții active în atmosferă
- 1,5 miliarde euro pentru împăduriri și protejarea biodiversității
- 1,3 miliarde euro pentru managementul deșeurilor, colectare selectivă și economie circulară
- 5 miliarde euro pentru transport feroviar și mobilitate urbană (din suma respectivă, pe lângă finanțarea proiectelor privind infrastructura feroviară, achiziția și modernizarea de material rulant, vor fi finanțate și proiectele privind metroul din Cluj Napoca și metroul ușor din Capitală)
- 2,2 miliarde euro pentru constituirea unui fond pentru reabilitarea verde și seismică
- 1,3 miliarde euro pentru energie regenerabilă și eficiență energetică

2. Transformare digitală:

- 2,59 miliarde euro pentru realizarea unui cloud guvernamental și a sistemelor digitale interconectate în administrația publică, semnătură și identitate electronică, promovarea investițiilor cu valoare adăugată mare în TIC
- 780 milioane euro pentru digitalizarea educației
- 650 milioane euro pentru broadband și 5G

3. Creștere inteligentă:

- 110 milioane euro pentru reforma sistemului de pensii și reforme fiscale
- 2,4 miliarde euro pentru investiții și instrumente financiare pentru sectorul privat și reforma companiilor de stat
- 630 milioane euro pentru învățământ dual, tehnic și profesional
- 510 milioane euro pentru cercetare, dezvoltare și inovare
- 600 milioane euro pentru dezvoltarea infrastructurii de gaz natural în amestec cu hidrogen și alte gaze verzi
- 77 milioane euro pentru industrii creative
- 4,5 miliarde euro pentru transport rutier și autostrăzi

4. Coeziune socială și teritorială:

- 4 miliarde euro pentru înființarea unui fond de reziliență pentru localități (din această sumă vor fi finanțate proiectele întocmite de municipii, orașe și comune)
- 400 milioane euro - fond pentru dezvoltare comunitară în rural și zone urbane sărace (banii vor fi alocați proiectelor întocmite de grupurile de acțiune locală - GAL)
- 250 milioane euro pentru infrastructură socială și cămine de bătrâni

- 120 milioane euro pentru încurajarea transportului și turismului pe bicicletă (3000 km de piste de ciclo-turism), pedestru și alte forme nemotorizate
- 400 milioane euro pentru România Atractivă (investiții în turism, inclusiv elaborarea strategiei de turism cultural)

5. Sănătate și reziliență economică:

- 3 miliarde euro - fondul pentru spitale; creșterea accesului la sănătate (construcția și/dotarea a 200 de centre medicale integrate în zonele rurale și urbane vulnerabile; dotarea a 2000 de cabinete cu facilități de screening, diagnostic precoce și monitorizare a pacienților cronici; reabilitarea și dotarea a 100 de centre de planificare familială; dezvoltarea de caravane medicale;)
- 700 milioane euro - reziliență în situații de criză (bani pentru DSU, IGPR, IGJR și SRI)
- 2 miliarde euro pentru infrastructură școlară și universitară
- 567 milioane euro pentru încurajarea formalizării muncii și introducerea venitului minim de incluziune
- 148 milioane euro pentru reforma administrației publice, salarizarea unitară, dialog social (granturi pentru dezvoltarea capacității partenerilor sociali) și creșterea eficienței justiției (se vor construi șapte sedii noi pentru instanțe și un centru regional de arhivă)
- 100 milioane euro - fondul de reziliență a societății civile (bani pentru proiectele organizațiilor neguvernamentale)

6. Politici pentru generația următoare, copii și tineri:

- 636 milioane euro pentru programul național pentru reducere a abandonului școlar
- 300 milioane euro - granturi pentru tineret și sport
- 370 milioane euro pentru programul național pentru construirea a 200 de creșe.

Pentru proiectele care vor fi depuse și finanțate, ultimul obiectiv de etapă va fi verificat de Comisia Europeană la 31 august 2026, iar ultima plată de la Bruxelles va fi efectuată la 31.12.2026. În cazul în care costul implementării unei reforme este sub limitele stabilite prin decizie, diferențele se fac venit la bugetul de stat. În cazul în care costul implementării unei reforme depășește limitele stabilite prin decizie, alocarea suplimentară va fi suportată de la bugetul de stat.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene va verifica îndeplinirea reformelor, analizând indicatorii stabiliți și indicatorii parțiali (dacă nu este afectată funcționalitatea reformei).

PNRR va fi aprobat la ședința guvernului din această săptămână, după care va începe negocierea cu Comisia Europeană. Oficial, această negociere demarează la data de 1 mai 2021, însă discuțiile cu reprezentanții Comisiei Europene au avut loc informal, pe componente, pe parcursul perioadei de elaborare a PNRR.

Sursa: <https://www.bursa.ro/>