

Acordarea și valabilitatea licenței de transport feroviar și a certificatelor de siguranță

Autoritățile române au primit din partea Executivului comunitar o scrisoare de somare privind netranspunerea Directivei (UE) 2016/798, aceasta reprezentând o prima etapă a procedurii de atenționare privind încălcarea dreptului comunitar.

Astfel „în data de 23.07.2019, Comisia Europeană, prin Secretariatul General, a comunicat autorităților române Scrisoarea de Somare în Cauza 2019/0239 – având ca obiect necomunicarea măsurilor de transpunere în legislația națională a Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului privind siguranța feroviară. Ministerul Transporturilor s-a angajat (în perioada respectivă) să depună toate diligențele, conform domeniului său de activitate, pentru a aduce la îndeplinire transpunerea Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului privind siguranța feroviară, în vederea soluționării cât mai urgente a acestei cauze.

România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, trebuia să asigure transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară, în cadrul Pachetului 4 Feroviar – Pilonul Tehnic, și să comunice Comisiei Europene textele respectivelor prevederi naționale până la data de 16 iunie 2019, conform prevederilor art. 33 alin. (1) din directivă, inclusiv a actelor subsecvente (în special ordine ale ministrului transporturilor).

În contextul în care prevederile Directivei (UE) 2016/798 ale Pilonului Tehnic al Pachetului 4 Feroviar nu a fost transpusă încă în legislația națională, eventualele solicitări ale operatorilor economici pentru obținerea certificatului unic de siguranță, de autorizare sau introducere pe piață a vehiculelor feroviare în baza acestei directive din Pachetul IV Feroviar – Pilonul Tehnic vor fi tratate în baza cadrului legislativ actual – în vigoare la această dată (Legea nr. 55/2006, HG nr. 877/2010, OMT nr. 535/2007 – cu modificările și completările ulterioare).

Este de menționat faptul că majoritatea documentelor specifice eliberate de AFER până la această dată sunt încă în termen de valabilitate.

Deci în conformitate cu cadrul legislativ actual autoritatea responsabilă cu acordarea licențelor de transport feroviar din România este **Organismul de Licențe Feroviare Român** (OLFR), organism independent care funcționează în cadrul **Autorității Feroviare Române** (AFER).

Așa după cum se specifică în Ordinul nr. 535/2007 privind aprobarea normelor pentru acordarea licenței de transport feroviar și a certificatelor de siguranță în vederea

efectuării serviciilor de transport feroviar pe căile ferate din România, cu modificările aduse prin Ordinul 884/2011, Ordinul 2179/2012, și respectiv Ordin 1502/2014 care a adus ultima modificare în 04 decembrie 2014, orice operator economic din România, cu capital de stat sau privat, care are înscrise în actul constitutiv al societății activități de transport pe calea ferată, are dreptul să solicite obținerea unei licențe de transport feroviar, corespunzătoare serviciilor de transport feroviar pe care urmează să le efectueze.

Licențele de transport feroviar se acordă operatorilor economici, în conformitate cu prevederile ordinului specificat, pentru:

- a) efectuarea serviciilor de transport feroviar de marfă și/sau de călători în interes public și/sau în interes propriu, tracțiunea fiind asigurată în mod obligatoriu de aceștia;
- b) efectuarea serviciilor de asigurare numai a tracțiunii în cadrul transportului feroviar de marfă și/sau de călători, în interes public;
- c) efectuarea numai de manevră feroviară în interes public și/sau în interes propriu.

Licența de transport feroviar este valabilă pe o perioadă nedeterminată, cu respectarea cerințelor care au stat la baza acordării sau modificării acesteia, în condițiile vizării periodice la 2 ani.

Tot în Ordinele privind licențierea și acordarea certificatelor de siguranță se prevede că "Licența de transport feroviar acordată de către OLFR" este valabilă și în celelalte state membre ale Uniunii Europene pentru servicii echivalente de transport feroviar.

De asemenea, OLFR recunoaște ca valabile pe căile ferate din România licențele de transport feroviar acordate de autoritățile responsabile cu licențierea operatorilor de transport feroviar din celelalte state membre ale Uniunii Europene, pentru un tip de serviciu echivalent celui înscris în licență.

Acordarea certificatelor de siguranță se face de către Autoritatea de Siguranță Feroviară Română (ASFR), organism independent care funcționează tot în cadrul Autorității Feroviare Române (AFER).

Certificarea acordată de ASFR, în conformitate cu prevederile OMT menționat cu modificările ulterioare, este valabilă și în celelalte state membre ale Uniunii Europene pentru servicii echivalente de transport feroviar, iar ASFR recunoaște ca valabile pe căile ferate din România certificatele de siguranță care confirmă acceptarea sistemului de management al siguranței, acordate de autoritățile responsabile cu certificarea de siguranță a operatorilor de transport feroviar din celelalte state membre ale Uniunii Europene, pentru servicii echivalente de transport feroviar.

Operatorii de transport feroviar licențiați de autoritățile responsabile cu acordarea licențelor operatorilor de transport feroviar din celelalte state membre ale Uniunii Europene, care dețin un certificat de siguranță partea A, și care intenționează să efectueze pe căile ferate din România un serviciu echivalent de transport feroviar,

trebuie să dețină în mod obligatoriu un certificat de siguranță partea B obținut de la ASFR, în conformitate cu prevederile ordinului emis de Ministerul Transporturilor.

Deoarece, în ultima perioadă de timp, au cerut certificare în vederea efectuării activității de transport feroviar o serie de operatori din afara țării, se constata ca prin aplicarea întocmai a prevederilor OMT menționat, cu modificările ulterioare, intervine o gravă discriminare în ceea ce privește durata de valabilitate a “certificatelor de siguranță”.

Prin acordarea valabilității certificatului de siguranță numai pentru o **perioadă de doi ani** pentru operatorii autohtoni, în timp ce pentru cei din celelalte state membre UE perioada este echivalentă cu cea pentru care există licență emisă de organismul abilitat din țara unde își desfășoară activitatea de bază (care este de **cinci ani**), operatorul din România este total dezavantajat.

Exemplificăm cele menționate prin exemplificarea a două cazuri de operatori feroviari din state membre UE (PSZ si FOX) care au obținut Certificat de Siguranță de tip B pentru o perioadă mai mare de 2 ani, cât au operatorii români, respectiv PSZ de la 05.08.2019 până la 11.05.2024, respectiv FOX din 14.06.2019 până la 09.09.2013.

Luând în considerare aspectele prezentate, **Organizația Patronală a Societăților Feroviare din România** propune **Ministerului Transporturilor Infrastructurii și Comunicațiilor** luarea unor măsuri urgente de modificare a Ordinelor care reglementează acordarea Licențelor și a Certificatelor de siguranță, astfel încât operatorii feroviari din România sa poată obține aceleași perioade de valabilitate, eliminându-se discriminarea existentă în prezent pe piața de transport feroviar din țara noastră.

PREȘEDINTE,
Vasile ȘECLĂMAN