

PLANUL NAȚIONAL DE REDRESARE ȘI REZILIENȚĂ

Ultima șansă pentru dezvoltarea infrastructurii

27 noiembrie 2020



- 30,4 miliarde euro, din care peste 64% sunt alocați pentru dezvoltarea infrastructurii din toate domeniile de activitate pe coordonatele tranziției verzi și a combaterii efectelor schimbărilor climatice
- Proiectele trebuie finalizate până în vara anului

2026 și trebuie să conțină o parte de reformare a domeniului cărora li se adresează

Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) a fost lansat în dezbatere publică de către Ministerul Fondurilor Europene, cu peste 45 de zile întârziere față de data fixată inițial în luna august: 1 octombrie. În prezența președintelui Klaus Iohannis, premierul Ludovic Orban și Marcel Boloș, ministrul Fondurilor Europene au prezentat principalele direcții ale planului care va fi negociat cu Comisia Europeană și care ar urma să fie finanțat din a doua parte a anului viitor, în cazul în care Ungaria și Polonia nu vor bloca în continuare aprobarea fondurilor pentru Mecanismul de reziliență și recuperare.

Înainte de prezentarea PNRR, președintele Klaus Iohannis a spus: "În anii următori țara noastră va implementa un nou model de dezvoltare economică bazat pe investiții, inovație și competitivitate. (...) Toate resursele financiare trebuie utilizate inteligent și în beneficiul românilor. Vor fi disponibile fonduri pentru recuperarea economică și pentru accelerarea potențialului de creștere post-pandemie. Este momentul cel mai bun să ne asumăm reforme legislative ambițioase în domeniul achizițiilor publice, în administrația publică și în domeniul fondurilor europene, pentru ca sumele respective să fie administrate responsabil, transparent și cheltuite în beneficiul real al cetățenilor".

La rândul său, premierul Ludovic Orban a declarat: "Suntem pe punctul de a intra în cea mai prolifică perioadă de la aderarea în Uniunea Europeană, în anul 2007. În următorii ani vom beneficia de cel mai mare pachet de sprijin financiar și ne angajăm să îl folosim integral pentru dezvoltarea României. (...) Decizia de a susține efortul de recuperare și relansare economică a fiecărei țări va depinde de capacitatea fiecărui stat de a implementa proiectele din Planul Național de Redresare și Reziliență. Acest PNRR este doar un pilon de sprijin pentru dezvoltarea României în perioada următoare. El trebuie văzut în complementaritate cu finanțările care vor fi asigurate prin cadrul financiar multianual european 2021-2027. Toate măsurile, toate programele incluse în PNRR sunt incluse în coordonare, în complementaritate cu celelalte surse de finanțare de care va beneficia România. Pe lângă resursele de 30,4 miliarde de euro din PNRR, vom beneficia și de peste 46 miliarde euro prin politica de coeziune, politica agricolă comună, de fondurile din programul SURE, de alocațiile din Just Transition Fund, etc. Toate aceste resurse financiare vor putea fi utilizate pentru dezvoltarea economică a țării".

Șeful Executivului a spus că absorbția fondurilor europene nu depinde doar de Guvern ci de toți factorii implicați în transformarea și modernizarea țării: administrațiile publice locale, universități, mediul privat de afaceri, organizații neguvernamentale și beneficiari.

Fondurile alocate prin Mecanismul de reziliență și recuperare economică, adică 30,4 miliarde euro, ar urma să fie cheltuite până la 30 iunie 2026, deci timpul de implementare a proiectelor va fi de maximum cinci ani.

Referitor la punerea în dezbatere publică a PNRR, Victor Negrescu, deputat european din partea PSD, a declarat, ieri, înaintea desfășurării evenimentului la care au participat reprezentanții principalelor autorități ale statului:

"Planul Național de Redresare și Reziliență trebuie să fie rezultatul unui consens național. Conform recomandărilor instituțiilor europene, acest plan ar fi trebuit realizat prin consultarea societății civile, a sindicatelor și patronatelor. Pentru consistență, dar mai ales pentru a transforma planul într-un instrument de dezvoltare sustenabilă, ar fi fost ideal să fie aprobat de Parlamentul României. Bani alocăți României sunt distribuiți pe baza unei formule stabilite de Comisia Europeană, țara noastră nu a negociat nimic. Jumătate din suma alocată reprezintă împrumuturi, pe care trebuie să învățăm să le folosim, iar restul sumelor trebuie achitate din contribuții proprii sau noi taxe europene".

El arată că direcțiile de finanțare sunt clar definite de Comisia Europeană și trebuie corelate cu raportul și recomandările specifice de țară. Astfel, ele conțin și următoarele propuneri: 40% pentru mediu (incluzând 10% pentru biodiversitate), 20% pentru digital, 10% pentru educație, 2% pentru sectorul cultural și creativ, minim 7% pentru cele șase priorități europene (tranziția verde; transformarea digitală; coeziunea economică,

productivitatea și competitivitatea; coeziunea socială și teritorială; reziliența instituțională; politici pentru generațiile următoare) dar și obiective transversale suplimentare pe zona de mediu și egalitate de gen.

În ceea ce privește timpul alocat derulării proiectelor, Victor Negrescu a spus: "Timpul de implementare a Planului de Redresare și Reziliență este foarte scurt. Ne trebuie proiecte serioase, un task force interministerial eficient și responsabili de implementare cu obiective foarte clare. Trebuie să evităm să mutăm toate proiectele de la bugetul european spre plan, pentru că și respectivele fonduri, chiar dacă limitate față de propunerile inițiale ale Comisiei Europene, necesită o accesare substanțială în primii ani. Un aspect esențial este ca fondurile să fie folosite corect și transparent pentru că altfel țara poate fi sancționată".

Practic, ieri, a fost lansat un document de lucru, care ar putea fi îmbunătățit în urma dezbaterii publice și a negocierilor cu oficialii europeni din cadrul Comisiei de la Bruxelles, document ce reprezintă ultima șansă pentru dezvoltarea infrastructurii din țara noastră în mai multe domenii de activitate.

• Investiții și reforme

Pentru accesarea celor 30,4 miliarde euro alocați României, este nevoie ca fiecare proiect depus să conțină și normele privind reformarea respectivă a domeniului de activitate în conformitate cu cerințele europene în materie. Din totalul de 30,4 miliarde de euro, granturile nerambursabile sunt de 13,7 miliarde euro, iar împrumuturile la dobânzi avantajoase, atrase de Comisia Europeană în numele tuturor statelor membre, sunt de 16,6 miliarde euro. Proiectele trebuie să urmărească direcțiile trasate de Uniunea Europeană: digitalizare, protecția mediului, creșterea capacității de reziliență, reforme structurale.

Iar reformele nu lipsesc din cadrul PNRR-ului pus în dezbatere publică de autoritățile de la București.

Astfel, în domeniul fiscalității se dorește consolidarea conformității fiscale și a colectării impozitelor în special prin reducerea decalajului față de nivelul european de colectare a TVA prin digitalizarea activităților de stabilire, colectare și urmărire a executării silite pentru creanțele bugetare.

În domeniul energiei se urmărește impozitarea ecologică treptată a externalităților rezultate din utilizarea combustibililor fosili (de exemplu, încălzirea locuințelor cu lemne în localitățile urbane unde există posibilitatea racordului la rețeaua de alimentare cu energie termică).

În ceea ce privește piața muncii, se dorește o implicare mai mare a partenerilor sociali în elaborarea politicilor și strategiilor publice, dezvoltarea unui mecanism specific de identificare, mobilizare și sprijin pentru persoanele inactive și a unui sistem sustenabil privind îngrijirea la domiciliu pentru persoanele vârstnice.

În domeniul transporturilor, se introduce obligativitatea includerii în normativele tehnice de proiectare a stațiilor de încărcare pentru autovehiculele electrice, precum și actualizarea politicilor tarifare pentru transportul rutier prin includerea unor tarife ecologice pentru categoriile de mijloace de transport care au efect poluant asupra mediului înconjurător.

Documentul lansat în dezbatere publică detaliază marile investiții publice care vor fi făcute în perioada următoare, dar și sprijinul financiar alocat mediului privat de afaceri.

PNRR împarte alocările de fonduri pe trei piloni principali:

1. Tranziția Verde și combaterea schimbărilor climatice
2. Serviciile Publice, dezvoltarea urbană și valorificarea patrimoniului
3. Competitivitate economică și reziliență.

Cei trei piloni cuprind 12 domenii prioritare, cărora li se adaugă cel al creșterii capacității de reziliență în situații de criză în domeniul sanitar și alimentar. Cele 12 domenii prioritare pentru investițiile prevăzute de PNRR sunt: sănătate, educație, digitalizare și securitate cibernetică, transport durabil, combaterea schimbărilor climatice, protecția mediului, energie, eficiență energetică, mobilitate urbană, mediu de afaceri și antreprenariat, cercetare-inovare.

În Pilonul 1 - Tranziția Verde și combaterea schimbărilor climatice, care primește cea mai mare finanțare din Mecanismul european de reziliență și redresare, 21,4 miliarde euro, sunt incluse și investiții în infrastructură și în eficiența energetică. Din întreaga sumă, 9,27 miliarde euro vor merge pentru reabilitarea și modernizarea infrastructurii de transport rutier și feroviar.

Sursa: Club Feroviar