

Guvernul României - Ordonanță de urgență nr. 62/2016 din 28 septembrie 2016

Ordonanța de urgență nr. 62/2016 privind înființarea Autorității pentru Reformă Feroviară

În vigoare de la 11 octombrie 2016

*Consolidarea din data de 14 decembrie 2018 are la bază publicarea din Monitorul Oficial, Partea I nr. 798 din 11 octombrie 2016 și include modificările aduse prin următoarele acte: L 53/2017;
Ultimul amendament în 15 aprilie 2017.*

Ținând cont de faptul că România trebuie să implementeze conform Master Planului General de Transport reforma în sectorul feroviar orientată pe patru direcții de acțiune, și anume:

a) restructurarea rețelei de transport feroviar în sensul concentrării pe o rețea de transport eficientă astfel încât alocarea de fonduri pentru întreținere, mentenanță și reparații curente să fie orientată pentru o rețea de transport feroviar sustenabilă din punct de vedere economic;

b) atribuirea contractelor de servicii publice pentru operarea pe linia de cale ferată pentru transportul public de călători să aibă loc numai pe bază de licitații organizate conform legii pentru operatorii de transport feroviar;

c) introducerea indicatorilor de performanță care să stea la baza monitorizării contractelor de servicii publice legal încheiate;

d) introducerea unor programe de eficientizare a activităților desfășurate în sectorul de transport feroviar, inclusiv pentru Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A., care trebuie să fie implementate de o structură specializată organizată sub autoritatea Ministerului Transporturilor,

întrucât urgența reglementării este determinată de faptul că România trebuie să facă dovada îndeplinirii condiționalităților ex-ante, inclusiv pentru sectorul feroviar, în caz contrar România riscând suspendarea/întreruperea fondurilor alocate în cadrul Programului operațional Infrastructură mare pentru sectorul feroviar, în valoare de aproximativ 1,280 mld euro, și a sumei de 1,200 mld euro în cadrul Mecanismului de interconectare a Europei, ceea ce constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

ținând cont de faptul că în prezent în sectorul feroviar se înregistrează performanțe economice destul de scăzute ale administratorului de infrastructură feroviară, dar și ale operatorilor de servicii de transport public feroviar de călători, blocaje și întârzieri în implementarea proiectelor de infrastructură feroviară, calitatea documentațiilor tehnico-economice este destul de slabă, procesul de achiziție, în unele cazuri, se desfășoară cu dificultate și fondul de timp pentru procesul de reformă și investiții feroviare este insuficient alocat,

În lipsa unor măsuri care privesc reforma în sectorul feroviar din România performanțele economice ale companiilor aflate sub autoritatea ori în coordonarea Ministerului Transporturilor din sectorul feroviar vor continua să se deterioreze, efortul bugetar al statului român prin alocarea de subvenții din bugetul de stat către sectorul feroviar va crește continuu, iar lipsa de eficiență în alocarea resurselor destinate sectorului feroviar se va manifesta în continuare,

Întrucât măsurile de reformă feroviară trebuie completate cu măsuri care privesc investițiile în materialul rulant, precum și cu măsuri care privesc modalitatea de alocare a subvențiilor destinate operatorilor de servicii de transport feroviar public de călători, dar și a facilităților de care beneficiază anumite categorii sociale pentru transportul pe calea ferată,

deoarece implementarea celor patru direcții de reformă feroviară trebuie realizată de o structură independentă care va funcționa în subordinea Ministerului Transporturilor și a cărei finanțare este realizată din bugetul fondurilor structurale în cadrul Programului operațional Infrastructură mare, pentru cheltuielile de funcționare și de investiții care sunt necesare pentru a asigura realizarea obiectului său de activitate,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune elaborarea în regim de urgență a unor reglementări privind implementarea măsurilor de reformă feroviară.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1. - (1) În subordinea Ministerului Transporturilor se înființează Autoritatea pentru Reformă Feroviară, denumită în continuare A.R.F., ca instituție publică, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor, cu preluarea activităților prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. d) și e) și atribuțiilor corespunzătoare acestora din cadrul aparatului propriu al Ministerului Transporturilor.

(2) A.R.F. are sediul în București, bd. Dinicu Golescu nr. 38, care poate fi schimbat prin hotărâre a Guvernului, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Art. 2. - (1) Scopul înființării A.R.F. este de a desfășura următoarele categorii de activități:

a) stabilirea și urmărirea procesului de implementare a măsurilor necesare pentru eficientizarea rețelei de transport feroviar public de călători pe o rețea feroviară, astfel cum acestea vor rezulta din strategia de eficientizare în domeniul rețelei feroviare, care va fi elaborată în acest sens;

b) stabilirea, derularea și implementarea măsurilor necesare, în condițiile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.

1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, pentru atribuirea contractelor de servicii publice destinate serviciului public de transport feroviar de călători pentru toți operatorii de transport feroviar de călători, în condițiile prevăzute de lege;

c) achiziționarea, potrivit prevederilor legale în vigoare, de material rulant, destinat predării către operatori, în condițiile art. 7, pentru prestarea serviciilor publice de transport feroviar public de călători pe bază de proceduri aprobate prin ordin al ministrului transporturilor, care se fundamentează pe criteriile de transparență și eficiență, care să asigure o piață competitivă în domeniul transportului feroviar public de călători;

d) stabilirea, implementarea și monitorizarea indicatorilor de performanță pentru prestarea serviciilor de transport public feroviar de călători care vor sta la baza atribuirii contractelor de servicii publice, în condițiile prevăzute de lege;

e) elaborarea și implementarea de programe necesare pentru eficientizarea și îmbunătățirea calității serviciilor publice prestate pentru transportul public pe calea ferată, inclusiv programe de eficientizare și restructurare destinate administratorului de infrastructură feroviară;

f) promovarea de reglementări în domeniul subvenționării serviciilor publice de transport feroviar de călători și alocarea acestor subvenții către operatorii acestor servicii pentru a asigura o administrare eficientă a resurselor financiare alocate sectorului de transport feroviar;

g) promovarea de reglementări în domeniul utilizării eficiente a resurselor financiare alocate programelor de întreținere destinate infrastructurii publice de transport feroviar;

h) asigurarea alocării subvențiilor, în limita fondurilor aprobate prin bugetul de stat, prevăzute în contractele de servicii publice, încheiate cu operatorii de transport feroviar public de călători, și răspunderii privind alocarea acestora;

i) încheierea și gestionarea contractelor de servicii publice cu operatorii de transport feroviar public de călători;

j) asigurarea alocării, în limita fondurilor bugetare aprobate din bugetul de stat, a sumelor necesare pentru acordarea facilităților prevăzute pentru anumite categorii sociale destinate transportului public feroviar de călători potrivit legislației în vigoare;

k) «abrogat»

k¹) stabilirea criteriilor pentru utilizarea eficientă a capacităților disponibile ale infrastructurii feroviare, potrivit necesităților socioeconomice existente;

k²) avizarea fundamentării solicitărilor suplimentare de trase ale operatorilor care au încheiate contracte de servicii publice de transport feroviar de călători, potrivit necesităților socioeconomice survenite pe perioada de valabilitate a graficului de circulație;

l) realizarea oricăror altor activități necesare scopului pentru care a fost înființată.

(2) A.R.F. realizează, cu aprobarea ordonatorului principal de credite, studii, strategii, prognoze, precum și alte documente strategice necesare, care să

fundamenteze deciziile de reformă în sectorul feroviar și contractează, în cazuri justificate, servicii de consultanță pentru realizarea scopului său.

(3) Pentru realizarea scopului prevăzut la alin. (1) A.R.F. poate colabora cu instituțiile financiare internaționale (I.F.I.), sens în care poate beneficia de expertiză din partea acestora, poate încheia protocoale de colaborare, acorduri de parteneriat, precum și alte documente necesare colaborării cu mediul academic, asociațiile profesionale în domeniul transportului feroviar, în condițiile prevăzute de lege.

(4) Pentru realizarea scopului său A.R.F. colaborează, în condițiile legii, cu toate companiile care se află în coordonarea și/sau sub autoritatea Ministerului Transporturilor din domeniul transportului feroviar și/sau structurile de specialitate din cadrul Ministerului Transporturilor și va încheia protocoale cu alte entități din domeniul transportului feroviar, după caz.

(5) Companiile/Instituțiile publice care se află în coordonarea și/sau sub autoritatea/subordinea Ministerului Transporturilor din domeniul transportului feroviar, precum și operatorii de transport feroviar public de călători au obligația să pună la dispoziția A.R.F. datele și informațiile necesare fundamentării deciziilor conform obiectului de activitate al A.R.F., în condițiile legii.

Art. 3. - (1) A.R.F. are calitatea de beneficiar direct în cadrul Programului operațional Infrastructură mare pentru perioada de programare 2014-2020, în condițiile prevăzute în Ghidul solicitantului, pentru fondurile alocate sectorului de transport feroviar. Cheltuielile eligibile aferente proiectelor ce pot fi decontate în cadrul Programului operațional Infrastructură mare pentru perioada de programare 2014-2020 sunt:

a) cheltuieli de personal, funcționare și cheltuieli de investiții necesare pentru realizarea scopului său;

b) realizarea de studii, strategii, prognoze, studii de fezabilitate, precum și alte documente strategice necesare pentru fundamentarea deciziilor de reformă în sectorul feroviar;

c) achiziționarea de material rulant necesar efectuării transportului feroviar public de călători, în condițiile legii;

d) alte cheltuieli aferente materialului rulant până la data predării către operatorii de transport feroviar public de călători în condițiile art. 3 alin. (1) lit. c).

(2) În aplicarea alin. (1) lit. a) și b), A.R.F. poate încheia contracte de finanțare, în condițiile prevăzute de Ghidul solicitantului, cu Autoritatea de management pentru Programul operațional Infrastructură mare/organismul intermediar pentru transport și utilizează resursele alocate din fonduri structurale în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

(3) Cheltuielile prevăzute la alin. (1) lit. c) și d) se finanțează numai în condițiile încheierii de către A.R.F. de contracte de finanțare, în condițiile prevăzute de Ghidul solicitantului, cu Autoritatea de management pentru Programul operațional Infrastructură mare/organismul intermediar pentru transport, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Art. 4. - (1) A.R.F. este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat numit și eliberat din funcție prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului transporturilor.

(2) Președintele A.R.F. îndeplinește rolul de ordonator terțiar de credite pentru fondurile alocate în conformitate cu prevederile legale.

(3) În exercitarea atribuțiilor sale președintele A.R.F. emite decizii în condițiile legii.

(4) A.R.F. poate propune Ministerului Transporturilor acte normative specifice domeniului său de activitate.

Art. 5. - (1) Deciziile de reformă feroviară pentru desfășurarea categoriilor de activități prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), b), d), e) și f) se fundamentează numai pe bază de studii de specialitate, realizate prin structurile de specialitate din cadrul A.R.F., care sunt supuse dezbaterii publice.

(2) Pentru implementarea măsurilor de reformă feroviară care se referă la sectoare de transport feroviar ineficiente, președintele A.R.F. emite decizii, cu avizul prealabil al ministrului transporturilor, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(3) Măsurile de reformă feroviară care se referă la sectoare de transport feroviar propuse spre conservare se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Transporturilor.

(4) Înainte de adoptarea măsurilor de reformă feroviară prevăzute la alin. (3), dacă din studiile de specialitate realizate pentru administrarea eficientă a rețelei de transport feroviar rezultă că există perspectiva unui potențial de utilizare ulterioară a sectoarelor de cale ferată pentru dezvoltarea infrastructurii feroviare, administratorul de infrastructură feroviară va aplica măsurile de eficientizare prevăzute la alin. (2). Cheltuielile de conservare se suportă din venituri proprii ale administratorului de infrastructură feroviară și/sau din fonduri alocate de la bugetul de stat.

Art. 6. - (1) Subvențiile alocate anual din bugetul de stat, în condițiile legii, operatorilor de transport feroviar public de călători, reprezentând compensația aferentă pachetului minim de servicii, precum și facilitățile de călătorie acordate de la bugetul de stat, potrivit legislației în vigoare, diferitelor categorii sociale care utilizează transportul feroviar public de călători se asigură din bugetul A.R.F., în limita sumelor alocate cu această destinație.

(2) În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute la art. 8 alin. (1), A.R.F. preia pe bază de protocol de predare-primire de la Ministerul Transporturilor contractele de servicii și actele adiționale valabile și se subrogă în drepturile și obligațiile Ministerului Transporturilor ce rezultă din acestea.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 39 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2017, actele adiționale la contractele de servicii publice se încheie de A.R.F. și se aprobă prin decizie a președintelui A.R.F., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(3¹) În scopul asigurării continuității serviciului de interes public de transport feroviar de călători, în cazul în care actele adiționale anuale la contractele prevăzute la alin. (2) se aprobă ulterior începerii anului bugetar, operatorii de transport feroviar public de călători primesc lunar compensație în limita a 1/12 din prevederile bugetare anuale aprobate cu această destinație, pentru efectuarea serviciului public de transport feroviar de călători. După aprobarea actelor adiționale anuale, regularizarea sumelor acordate se face potrivit prevederilor actelor adiționale încheiate și normelor metodologice privind calculul, evidențierea și acordarea compensației de serviciu public, aprobate prin ordin al ministrului transporturilor.

(4) Răspunderea privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata sumelor prevăzute în bugetul A.R.F. revine ordonatorului de credite din cadrul A.R.F.

(5) Mecanismul de stabilire a compensației serviciilor publice pentru transportul feroviar public de călători se realizează pe baza criteriilor de dimensionare a pachetului minim de servicii, rutelor de circulație, categoriilor și numărului de trenuri care compun pachetul minim de servicii, precum și a standardelor de cost, astfel încât alocările de la bugetul de stat să fie în acord cu regulamentele Uniunii Europene.

(6) Mecanismul prevăzut la alin. (5) se aprobă prin decizie a președintelui A.R.F., cu avizul Consiliului Concurenței, în termen de maximum 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 7. - (1) Materialul rulant destinat transportului public feroviar de călători se achiziționează conform prevederilor legale în vigoare, în limita creditelor bugetare aprobate anual cu această destinație prin bugetul A.R.F.

(2) Materialul rulant se predă, în condițiile legii, operatorilor de transport feroviar public de călători prin act adițional la contractele de servicii publice de transport feroviar public de călători, pe baza criteriilor de transparență și a indicatorilor de eficiență stabiliți prin decizie a președintelui A.R.F., cu avizul Consiliului Concurenței.

(3) Materialul rulant achiziționat și predat de către A.R.F. conform prezentei ordonanțe de urgență se utilizează pe trasele stabilite prin contractele de servicii publice de transport feroviar de călători.

(4) Compensația serviciilor publice pentru transportul feroviar public de călători de care beneficiază operatorii feroviari care încheie contracte de servicii publice pentru transportul feroviar public de călători se achită de către A.R.F. numai după ce aceștia fac dovada îndeplinirii obligațiilor ce decurg din actele adiționale întocmite în baza alin. (2), după caz.

(5) În termen de 60 de zile de la data finalizării procedurii de achiziție a materialului rulant prevăzut la alin. (1), A.R.F. detaliază procedura de predare prin norme metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.

Art. 8. - (1) Structura organizatorică și numărul maxim de posturi ale A.R.F. se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

(2) Regulamentul de organizare și funcționare a A.R.F. și Regulamentul de ordine interioară se aprobă prin decizie a președintelui A.R.F.

(3) A.R.F. preia personalul aferent pentru o parte a activităților prevăzute la art. 2, iar încadrarea acestuia se va face în termenele și cu respectarea procedurilor legale aplicabile fiecărei categorii de personal și se vor modifica în mod corespunzător organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor. În limita numărului maxim de posturi aprobat, personalul necesar va fi încadrat conform legislației în vigoare.

(4) A.R.F. preia, prin protocol de predare-primire încheiat în termen de maximum 60 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute la alin. (1), patrimoniul, stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și creditele bugetare rămase neutilizate aferente activităților corespunzătoare, în condițiile legii.

(5) Personalul A.R.F. este format din demnitari, funcționari publici și personal contractual.

(6) Salarizarea personalului angajat al A.R.F. se face potrivit legislației în vigoare.

(7) Personalul A.R.F. implicat în gestionarea fondurilor externe nerambursabile, de care beneficiază A.R.F. în calitate de beneficiar, beneficiază de majorarea salariului de bază în condițiile art. 34 din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

(8) Salariații A.R.F. încadrați cu contract individual de muncă pe durată nedeterminată beneficiază anual de autorizații de călătorie în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române, în mod gratuit, în condițiile art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 112/1999 privind călătoriile gratuite în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române, republicată, cu modificările ulterioare. Membrii de familie ai salariaților A.R.F. beneficiază anual de 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple pe căile ferate române, în mod gratuit.

Art. 9. - Bugetul A.R.F. se elaborează și se aprobă în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Art. 10. - A.R.F. prezintă anual Guvernului un raport de activitate referitor la stadiul îndeplinirii măsurilor de reformă feroviară.

Art. 11. - (1) Până la data asigurării prin bugetul A.R.F. a subvențiilor alocate anual din bugetul de stat, în condițiile legii, operatorilor de transport feroviar public de călători, reprezentând compensația aferentă pachetului minim de servicii, precum și a facilităților de călătorie acordate de la bugetul de stat, potrivit legislației în vigoare, diferitelor categorii sociale care utilizează transportul feroviar public de călători, plățile pentru subvenții și facilități de călătorie se asigură din bugetul ordonatorului principal de credite al Ministerului Transporturilor, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație.

(2) Până la încadrarea personalului prevăzut la art. 8 alin. (3) plățile necesare asigurării cheltuielilor cu salariile și a celor referitoare la contribuțiile sociale, precum și a oricăror altor categorii de cheltuieli aferente acestor categorii de personal se suportă din bugetul ordonatorului principal de credite al Ministerului Transporturilor, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație.

PRIM-MINISTRU
DACIAN JULIEN CIOLOȘ

Contrasemnează:
Ministrul transporturilor,
Petru Sorin Bușe
Ministrul fondurilor europene,
Cristian Ghinea
Ministrul finanțelor publice,
Anca Dana Dragu
Ministrul muncii, familiei, protecției sociale
și persoanelor vârstnice,
Dragoș-Nicolae Pîslaru

București, 28 septembrie 2016.
Nr. 62.